

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor
Veiligheid en Justitie

Reclassering Nederland
Landelijk kantoor

Vivaldiplantsoen 100-200
3533 JE Utrecht
Postbus 8215
3503 RE Utrecht
(T) 030 232 49 49
(I) www.reclassering.nl

Datum	22 april 2016
Onderwerp	Plenaire behandeling Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding, 28 april 2016
Briefnummer	16.019/101670/CH/mm
Contactpersoon	Corine Hessel
Telefoon	06 1728 29 42
E-mailadres	c.hessel@reclassering.nl

Geachte leden,

Repressie en preventie vormen de basis voor de aanpak van jihadisme en radicalisering. Aanslagen schokken de samenleving en zorgen voor veel leed. Dat vraagt om forse straffen. Om de spiraal van radicalisering te doorbreken zijn tegelijkertijd ook preventieve maatregelen van belang. Een gebieds- of contactverbod zou dan ook altijd gepaard moeten gaan met een poging om in gesprek te komen, afgedwongen door een 'meldplicht'. Zo wordt een ingang geboden voor risicosignalering en waar mogelijk beïnvloeding. Graag draagt Reclassering Nederland bij aan uw voorbereiding op het plenaire debat over de Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding op 28 april 2016.

Reclasseringscontact bij gebieds-/contactverbod

Reclassering Nederland (RN) heeft veel expertise op het gebied van zowel terrorisme als elektronische controle (enkelband). Daarom wordt momenteel met het ministerie van Veiligheid & Justitie overlegd over de taken van RN bij de uitvoering van voorliggende wet (artikel 2a).

Reclassering Nederland pleit ervoor om bij een elektronisch gecontroleerd gebieds- en/of contactverbod niet alleen toe te zien op de 'kale' naleving daarvan, maar dit altijd te combineren met een reclasseringscontact¹. Het zou een gemiste kans zijn om het momentum van een dergelijk verbod niet te benutten om waar mogelijk in contact te komen met een geradicaliseerde, het gesprek aan te gaan. De ervaring leert dat zo een 'haakje' kan worden gevonden om risico's te signaleren, deze te beheersen en in te zetten op beïnvloeding en gedragsverandering.

¹ Hiermee wordt niet bedoeld op de 'kale' meldplicht bij bv de politie, zoals ook opgenomen in het wetsvoorstel, maar op een meldplicht zoals deze binnen het strafrecht geldt wanneer er sprake is van een reclasseringstoezicht: contactmomenten/gesprekken met de reclasseringswerker.

Expertise & specialisme

Met het landelijk werkende team TER (Terroristen, Extremisten en Radicalen) levert Reclassering Nederland sinds 2012 haar bijdrage aan het bestrijden van jihadisme en radicalisering. Het team bestaat uit specifiek (internationaal) opgeleide, gespecialiseerde reclasseringswerkers. Er wordt intensief samengewerkt met diverse partners en uiteenlopende expertise wordt samengebracht. Zo wordt onder andere gebruik gemaakt van de expertise van de NCTV en theologisch experts.

Huidige caseload

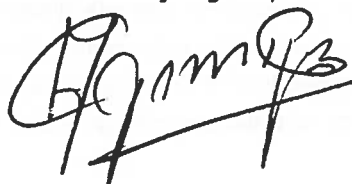
Reclassering Nederland heeft momenteel contact met personen die verdacht worden van of schuldig zijn bevonden aan een aan terrorisme gelieerd strafbaar feit. Dit varieert van opruiing, ronselen, financieren, poging tot uitreizen, maar ook voorbereiden van een aanslag en 'terugkeerders'. Daarnaast kent Reclassering Nederland 'zij-instromers'; personen waarvan tijdens het reclasseringscontact blijkt dat er sprake is van radicalisering of risico's op terrorisme gerelateerde delicten.

Aanpak

Ideologie lijkt in veel gevallen niet leidend of bepalend te zijn bij radicalisering. De aanpak van terroristen, extremisten en radicalen wijkt in de kern dan ook niet af van de aanpak bij 'reguliere' daders en verdachten. Door huisbezoeken, contact met bijvoorbeeld familieleden, maar ook door vragen te stellen, te luisteren, wordt een ingang gecreëerd om in gesprek te komen en te blijven. Zo ontstaat er een 'lijntje' met de normale maatschappij en worden denkbeelden bespreekbaar en kritisch belicht. Waar mogelijk wordt gepoogd om de binding met de Nederlandse samenleving te versterken, ook door perspectief te bieden middels scholing of arbeidsbemiddeling. Deze aanpak, zoals binnen strafrechtelijk kader wordt gehanteerd, is tevens toepasbaar in het bestuurlijke kader.

Reclassering Nederland begeeft zich met haar TER-aanpak op een gevoelig, nog deels onontgonnen terrein. Veiligheidsgaranties kunnen niet worden gegeven. Dat is de realiteit. Tegelijkertijd pleit Reclassering Nederland ervoor om elke mogelijkheid die er is om in contact te treden met deze doelgroep aan te grijpen. De ervaring leert dat het verplichte contact een begin kán zijn van een effectieve, preventieve interventie.

Met vriendelijke groet,



Sjef van Gennip,
Algemeen directeur



cc.

De minister van Veiligheid en Justitie, de heer mr. G.A. van der Steur

De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer dr. K.H.D.M. Dijkhoff

Raad voor de Rechtspraak, heer mr. F.C. Bakker

Openbaar Ministerie, de heer mr. A.H. van Wijk

Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, de heer drs. H.W.M.

Schoof

Dienst Justitiële Inrichtingen, de heer drs. P. Hennephof