

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor
Veiligheid en Justitie

Reclassering Nederland

Landelijk kantoor

Vivaldiplantsoen 100-200

3533 JE Utrecht

Postbus 8215

3503 RE Utrecht

(T) 030 232 49 49

(F) 030 232 49 50

(I) www.reclassering.nl

Datum	19 november 2014
Onderwerp	Plenaire behandeling Begroting Veiligheid & Justitie
Briefnummer	14.087/101505/CH/mm
Contactpersoon	Corine Hessel
Telefoon	06 17282942
E-mailadres	c.hessel@reclassering.nl

Geachte leden,

Recidive voorkomen, risico's beheersen, nieuwe slachtoffers voorkomen en een bijdrage leveren aan een veiliger samenleving. Dat is de opdracht van de reclassering. Een taak die ook de politiek haar de afgelopen jaren regelmatig toe heeft toevertrouwd in het kader van diverse beleidsinitiatieven en nieuwe wetten. Voorkomen dient te worden dat, nu dit beleid succesvol is en de vraag naar reclasseringsdiensten groter dan budgettair voorzien, risicovolle maatregelen worden genomen die een ernstige wissel trekken op de kwaliteit van het werk. Graag dragen de drie reclasseringsorganisaties bij aan de plenaire behandeling van de begroting van Veiligheid & Justitie op 25/26/27 november 2014.

Bezuinigingen versus extra werk

De vraag naar reclasseringsdiensten is groter dan het beschikbare kader. De ambities zijn echter onverminderd hoog. Terwijl tijdigheid en kwaliteit hoog op de agenda staan en risico's en incidenten voorkomen moeten worden, krijgt de reclassering een onmogelijke opdracht; om ál het extra werk binnen de bestaande subsidie uit te voeren. Succesvol beleid van de afgelopen jaren en nieuwe ontwikkelingen zoals ZSM maken dat de vraag naar reclasseringsdiensten toeneemt. De situatie is momenteel echter dat de gewenste snelheid van initiatieven als ZSM teniet wordt gedaan doordat het beschikbare kader niet toereikend is om ook snel uitvoering te geven aan de opgelegde straf. Door de reclassering minder uren per advies en toezicht te geven, wordt het financiële kader passend gemaakt om aan de enorme vraag te voldoen.

Het gaat dus níet om een bezuiniging in de klassieke zin; alle taakstellingen en kostenverhogingen die de reclassering de afgelopen jaren te verwerken kreeg, zijn in onderlinge samenwerking door de drie reclasseringsorganisaties opgevangen. Met soms pijnlijke maatregelen, maar zónder daarbij het primaire proces te raken. Sinds 2010 betreft dit al 54 miljoen euro op een budget van 209 miljoen euro in 2015 (zie bijlage). Ook de taakstelling van Rutte II voor 2015 à 6 miljoen euro hebben de reclasseringsorganisaties gerealiseerd, onder andere door 'Slimmer reclasseren'.

Slimmer reclasseren

Vanuit het uitgangspunt 'de professional centraal' zijn onder de noemer 'Slimmer reclasseren' sessies georganiseerd met uitvoerende medewerkers om te kijken of het werk efficiënter kan worden georganiseerd. Zónder dat dit leidt tot kwaliteitsverlies.

Er kwamen creatieve en enthousiaste ideeën uit voort, die deels al direct zijn geconcretiseerd en in 2014 vruchten afwerpen. Nu de instroom hoog is en het beschikbare kader overstijgt, kan door 'Slimmer reclasseren' voor 2015 een bijdrage worden geleverd aan het invullen van de taakstelling Rutte II én het ter waarde van enkele miljoenen euro's verkorten van de wachtlijsten die ontstaan door de hoge instroom. Echter, van de reclassering wordt nu óók nog gevraagd de overige wachtlijsten ter waarde van zo'n 15 miljoen euro te voorkomen. Door minder intensief toezicht te houden op daders en minder tijd te steken in een gedegen advies. Vanuit kwaliteitsoogpunt een ongewenste en onverantwoorde ingreep.

Werkstraffen

De hoge instroom ten opzichte van het beschikbare kader spitst zich voor een belangrijk deel toe op de werkstraffen. Hoewel de ambitie is om lik-op-stuk te leveren, snel te starten en de doorlooptijden van werkstraffen te verkorten, laten de enorme werkvoorraad en de hoge instroom het niet toe om hier de gewenste resultaten op te bereiken.

De werkvoorraad is momenteel 25.000 (8 maanden werk) en de doorlooptijd van werkstraffen is als gevolg van de hoge instroom van 2013 toegenomen met bijna 15% ten opzichte van begin 2013. Daarnaast is de hoge instroom structureel; het beschikbare kader is 31.000 werkstraffen, terwijl het benodigd kader in 2015 naar verwachting oploopt tot ruim 36.000. Om de instroom aan te kunnen is structureel minimaal 5 miljoen euro nodig. Voor het verkorten van de doorlooptijd incidenteel minimaal een vergelijkbaar bedrag.

Reclassering Nederland spant zich in om met creatieve ideeën, taskforces en het 'om niet' inzetten van bijvoorbeeld DJI-personeel extra werkstraffen weg te werken. Daarmee wordt het maximale gedaan om wachtlijsten en oplopende voorraden te voorkomen. Maar om deze problematiek daadwerkelijk het hoofd te bieden, is extra budget nodig.

Tot slot

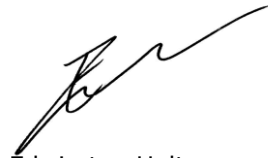
De reclasseringsorganisaties voelen de verantwoordelijkheid om hun subsidie optimaal te gebruiken voor de uitvoering van de opdracht die zij hebben; recidive verminderen en zo een bijdrage leveren aan de veiligheid van de samenleving. Bij het opvangen van taakstellingen de afgelopen jaren is dan ook het primaire proces ontzien. Toen het punt werd bereikt dat dit niet langer kon, is door het betrekken van de werkvloer een forse inspanning geleverd om te komen tot invulling van de taakstelling 2015 én het verkorten van wachtlijsten.

Het maximale wordt gedaan; de werkdruk is zorgelijk hoog. Het deel van het extra werk dat de reclassering niet verantwoord weg kan werken, tóch uitvoeren door onder andere minder intensief toezicht te houden, is te risicovol en nemen de reclasseringsorganisaties niet voor hun rekening. Extra middelen en anders zorgvuldig geprioriteerde wachtlijsten, dat zijn de enige reële opties als de opdracht van de reclassering om recidive te beperken en risico's te beheersen serieus wordt genomen en wordt onderschreven.

Met vriendelijke groet,



Sjef van Gennip,
Algemeen directeur Reclassering Nederland



Edwin ten Holte,
Directeur Stichting Verslavingsreclassering GGZ



Peter Palsma,
Algemeen Directeur Leger des Heils, Jeugdbescherming & Reclassering

cc.

De minister van Veiligheid en Justitie, de heer mr. I. W. Opstelten
De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer mr. F. Teeven
Openbaar Ministerie, mevrouw mr. J.M. Penn-te Strake
Raad voor de Rechtspraak, heer mr. F.C. Bakker
Dienst Justitiële Inrichtingen, de heer drs. P. Hennephof

Bijlage

Hieronder een korte samenvatting van de inspanningen van de drie reclasseringsorganisaties ten aanzien van bezuinigingen, kostenverhogingen en wachtrijreductie.

Het totale budget van de drie reclasseringsorganisaties is in 2015 209 miljoen euro (in 2014: 215 miljoen euro).

Structurele bezuinigingen 3RO sinds 2010

	2015
Bezuinigingsopdracht Rutte II	€ 18.000.000
Bezuiniging Werkstraffen	€ 10.000.000
Bezuiniging Reclasseringsbalie	€ 2.000.000
Uitblijven loon- en prijscompensatie	€ 21.400.000
Onvoldoende dekking inzet ZSM*	P.M.
Onvoldoende dekking inzet Veiligheidshuizen	€ 2.700.000
Totaal:	€ 54 miljoen

* Vooral nog zijn voor ZSM geen financiële middelen beschikbaar voor 2015.

Taakstelling Rutte II

In 2015 wordt de bezuinigingsopdracht Rutte II voor 2015 à 6 miljoen euro *verantwoord* ingevuld (= onderdeel van in bovenstaande tabel opgenomen 18 miljoen euro bezuiniging Rutte II), onder andere middels de maatregelen 'Slimmer reclasseren'.

Extra werk

Aanvullend op de taakstelling kunnen de 3RO de volgende, *verantwoorde* bijdrage leveren:

- Een wachtrijreductie ter waarde van ongeveer 6 miljoen euro wordt verwacht door maatregelen naar aanleiding van 'Slimmer reclasseren'.
- Reclassering Nederland probeert zoveel mogelijk werkstraffen uit te voeren middels (goedkopere) 'individuele projecten'. Er wordt gestreefd naar een verhouding van 70% 'individuele projecten' en 30% 'groepsworkstraffen'. Dit resulteert in een efficiencyverbetering van 5 miljoen euro.

Bovenstaande inspanningen reduceren de wachtrijen aanzienlijk. Om wachtrijen *helemaal* te voorkomen is 15 miljoen euro benodigd.