

Aan de leden van de vaste Kamercommissie voor  
Veiligheid en Justitie

Reclassering Nederland

**Landelijk kantoor**

Vivaldiplantsoen 100-200

3533 JE Utrecht

Postbus 8215

3503 RE Utrecht

(T) 030 232 49 49

(F) 030 232 49 50

(I) [www.reclassering.nl](http://www.reclassering.nl)

Datum	4 juni 2013
Onderwerp	Plenair debat Masterplan DJI, 6 juni 2013
Briefnummer	13.041/101212/CH/mm
Contactpersoon	Corine Hessel
Telefoon	06 517 49 479
E-mailadres	<a href="mailto:c.hessel@reclassering.nl">c.hessel@reclassering.nl</a>

Geachte leden,

Ingrijpend, pijnlijk en op onderdelen kansrijk. Het Masterplan DJI 'ademt' bezuinigingen en lijkt een wissel te trekken op behaalde resultaten, ambities en het uiteindelijke doel van de strafrechtketen om Nederland veiliger te maken. Op onderdelen zijn er echter ook kansen, die bijdragen aan een veiliger samenleving. Mits enkele randvoorwaarden goed worden geborgd. Reclassering Nederland draagt graag bij aan het debat over het Masterplan DJI op 6 juni 2013.

*Het kind en het badwater*

De strafrechtketen heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd in een persoonsgerichte aanpak van daders. En in de onderlinge samenwerking tussen ketenpartners om die aanpak zo effectief mogelijk handen en voeten te geven. Ook binnen de muren zijn hier met het programma Modernisering Gevangeniswezen belangrijke stappen in gezet. Door, zonder af te doen aan de vergeldende karakter van de detentie, oog te hebben voor het moment dat een gedetineerde de gevangenis verlaat. Door detentieschade te minimaliseren en de periode van detentie te gebruiken om vaardigheden aan te leren die de kans op een delictvrij leven ná detentie vergroten. Het personeel van de Dienst Justitiële Inrichtingen zorgt dat de eerste 'wissels' goed staan om gedetineerden uiteindelijk op het juiste 'spoor' te krijgen. De opgebouwde kennis, ervaring en methodes binnen het gevangeniswezen zijn waardevol. Voorkomen moet worden dat met het Masterplan het kind met het badwater wordt weggegooid.

### *Elektronische Detentie*

Een van die 'kinderen' is de detentiefasering. Die verdwijnt en wordt vervangen door elektronische detentie. Juist de gefaseerde uitbreiding van vrijheden vanuit detentie naar een leven in de vrije samenleving, wordt momenteel door DJI en de reclassering zorgvuldig begeleid. Na een stapsgewijze opbouw van vrijheden binnen de muren van de gevangenis keren gedetineerden onder reclasseringstoezicht geleidelijk terug in de samenleving. Eerst met elektronische controle en eindigend met een periode van reclasseringstoezicht zónder elektronische controle. Kortom, een zachte landing.

Veel relevante aspecten van elektronische detentie zijn nog niet uitgewerkt en worden niet in de wet, maar bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur geregeld. Zoals de nadere voorwaarden die van toepassing zijn, het verrichten van arbeid en de rechten en plichten van elektronisch gedetineerden. Omdat de AMvB nog niet gereed is, blijft vooralsnog onduidelijk of de gefaseerde aanpak naar buiten voldoende wordt geborgd.

### *Selectie*

Reclassering Nederland is ervan overtuigd dat elektronische detentie een prima sanctie kan zijn, bij de juiste doelgroep, onder de juiste voorwaarden. De vraag is of de omvang waar in het Masterplan over wordt gesproken, reëel en wenselijk is. De jarenlange ervaring van RN met elektronisch gecontroleerde reclasseringstoezichten leert dat een gedegen selectie essentieel is. Een haal- en uitvoerbaarheidsonderzoek maakt momenteel standaard onderdeel uit van de procedure om al dan niet elektronische controlemiddelen (EC) in te zetten. Niet alleen technische eisen, maar ook de persoon van de dader, zijn omgeving en eventuele slachtoffers zijn bepalend. Kortom, het vergt goede kennis van de technische (on)mogelijkheden in combinatie met het risicoprofiel van de dader.

### *Controle, begeleiding en dagbesteding*

Met name bij de 'voordeur'-variant, wanneer een straf van maximaal 6 maanden wordt uitgezeten, zal niet bij iedere elektronische gedetineerde streng toezicht met begeleiding nodig zijn. Bij de 'achterdeur', aan het einde van een detentieperiode, in de meeste gevallen wel. In alle gevallen dient bij de selectie goed overwogen te worden of begeleiding noodzakelijk is met het oog op het voorkomen van recidive en de bescherming van slachtoffers. Wat betreft dagbesteding geldt dat dit voor iedere elektronisch gedetineerde zou moeten gelden. Reclassering Nederland onderschrijft dan ook van harte het standpunt van het kabinet dat elektronische detentie zoveel mogelijk in het teken van arbeid en/of scholing moet staan. Dagbesteding zorgt voor structuur, ritme, het leveren van een nuttige bijdrage aan de samenleving. Dit zijn belangrijke elementen om recidive te voorkomen en biedt perspectief op (hernieuwde) deelname aan het arbeidsproces.

Tot slot, het Masterplan heeft pijnlijke gevolgen voor het personeel van DJI. Het is van belang om als ketenpartners gezamenlijk te kijken naar de meest efficiënte wijze van organiseren van het werk. Met inachtneming van de specifieke expertise van de diverse organisaties, met oog voor werkgelegenheid voor het personeel van DJI. Ook Reclassering Nederland wil daar graag haar bijdrage aan leveren.

Met vriendelijke groet,



Sjef van Gennip  
algemeen directeur

In afschrift aan:

De minister van Veiligheid en Justitie, de heer mr. I. W. Opstelten  
De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, de heer mr. F. Teeven  
Openbaar Ministerie, mevrouw mr. J.M. Penn-te Strake  
Raad voor de Rechtspraak, de heer mr. F.C. Bakker  
Dienst Justitiële Inrichtingen, de heer drs. P. Hennephof